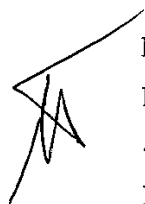


ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας» και άλλες διατάξεις

Άρθρο 1: Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας»



Με το άρθρο 1 κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 31.12.2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας», η οποία δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 256 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α'/31.12.2012). Επί των προτεινόμενων διατάξεων σημειώνονται τα εξής:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α`

Υπουργείο Εσωτερικών

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού ρυθμίζονται ζητήματα απρόβλεπτα και εξαιρετικά επείγοντα, που αφορούν τη λειτουργία του Υπουργείου Εσωτερικών και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Λόγω της παρέλευσης του ημερολογιακού έτους αλλά και εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 (Α' 222), που δημιουργεί δεσμεύσεις για τη χώρα μας και τροποποιεί το σχεδιασμό της διοίκησης και των ΟΤΑ, προέκυψε η κατεπείγουσα ανάγκη

αντιμετώπισης συγκεκριμένων ζητημάτων εντός του 2012. Οι ρυθμίσεις αυτές εξασφάλισαν την απρόσκοπτη λειτουργία των ΟΤΑ, ενώ αποφεύχθηκαν δυσμενείς συνέπειες, που θα δημιουργούσε η μη αντιμετώπισή τους προ της παρελεύσεως του ημερολογιακού έτους.

Άρθρο 1

Ζητήματα αρμοδιοτήτων των άρθρων 94, 95 και 204 του ν. 3852/2010

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται θέματα άσκησης από τους δήμους μεταφερόμενων, με τα άρθρα 94 και 204 του ν.3852/2012, αρμοδιοτήτων και ειδικότερα αυτών που θα μεταβιβάζονταν σε αυτούς από 1.1.2013. Δεδομένου ότι το χρονικό αυτό σημείο συμπίπτει με την έναρξη εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016, κατά τη διάρκεια του οποίου υφίστανται αυστηροί περιορισμοί σε ό,τι αφορά το προσωπικό των ΟΤΑ, καθώς και υποχρέωση δραστικής εξοικονόμησης πόρων, που είναι όμως αναγκαίοι για την κάλυψη των δαπανών στέγασης και λειτουργίας των νέων υπηρεσιών και την εξασφάλιση της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής, η αποτελεσματική τήρηση του χρονικού προγραμματισμού ανάληψης των προβλεπόμενων από το ν.3852/2010 πρόσθετων αρμοδιοτήτων από τους δήμους κατέστη εξαιρετικά δυσχερής.

Συγκεκριμένα, οι σχετικές αρμοδιότητες αφορούν: α) αυτές των οποίων ο χρόνος έναρξης προβλεπόταν από 1.1.2013 (άρθρα 95, παρ. 1β και 206) και ασκούνταν από τις περιφέρειες και β) αυτές που είχαν ήδη (από 1.1.2011) μεταφερθεί στους δήμους, για τις οποίες παρέχονταν διοικητική υποστήριξη μέχρι 31.12.2012 (άρθρο 95, παρ. 2). Προς τούτο, παρέχεται εξουσιοδότηση έκδοσης αποφάσεων του Υπουργού Εσωτερικών και του Υπουργού Οικονομικών σε ζητήματα αρμοδιότητάς του, καθώς και κάθε άλλου καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, όπου συντρέχει περίπτωση, για το χρόνο έναρξης άσκησης από τους δήμους των πρόσθετων αρμοδιοτήτων, είτε μεμονωμένα, είτε κατά τομείς, καθώς και του χρόνου λήξης παροχής της διοικητικής υποστήριξης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 95 παρ. 2 του ν.3852/2010.

Άρθρο 2

Ζητήματα συμβάσεων ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου στους Ο.Τ.Α.

Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου οι ΟΤΑ να μπορούν να εξυπηρετούν τις λειτουργικές ανάγκες τους κατά τη διάρκεια του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Την ανάγκη ρυθμίσεως του ζητήματος με

τον τρόπο αυτό εισηγήθηκε και το ΑΣΕΠ διά επιστολής του Προέδρου του στους συναρμόδιους Υπουργούς Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Η διάταξη δεν τροποποιεί την υφιστάμενη διαδικασία (έγκριση μέσω ΠΥΣ), ούτε το μέγιστο αριθμό προσλήψεων που έχει τεθεί από το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Δεδομένου ότι η εγκύκλιος του Προγραμματισμού της κατάρτισης συμβάσεων μίσθωσης έργου του 2013 εκδίδεται στις αρχές του 2013, η ρύθμιση κρίνεται επείγουσα, προκειμένου οι ΟΤΑ να είναι σε θέση να υλοποιήσουν το σχεδιασμό τους για το 2013.

Ειδικότερα επί της παρ. 3 σημειώνεται ότι λόγω της διεξαγωγής των δύο εθνικών εκλογών κατά το έτος 2012 και των αντίστοιχων προεκλογικών περιόδων, κατά τις οποίες δεν επιτρέπονταν οι προσλήψεις ούτε οι προπαρασκευαστικές αυτών ενέργειες, σημειώθηκε καθυστέρηση στην αποστολή των αιτημάτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΔ αυτών για την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, με αποτέλεσμα ο κύριος όγκος των εγκρίσεων των αιτημάτων αυτών να χορηγηθεί από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, στο τέλος του έτους και να μην ήταν χρονικά εφικτή η σύναψη των συμβάσεων εντός του 2012. Ωστόσο η σύναψη των προγραμματισμένων συμβάσεων κρίνεται απαραίτητη για τη λειτουργία των φορέων και για την παροχή των αντίστοιχων υπηρεσιών προς τους πολίτες.

Άρθρο 3

Ζητήματα αποζημίωσης αιρετών της παραγράφου 1 του άρθρου 93 του ν. 3852/2010

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται το δικαίωμα στα αιρετά όργανα των Δήμων, που λαμβάνουν άδεια για όλο το διάστημα της θητείας τους, να επιλέγουν να λαμβάνουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης είτε την αντιμισθία. Τις αποδοχές αυτές λαμβάνουν και τα ίδια αιρετά όργανα όταν δεν δικαιούνται αντιμισθίας. Οι σχετικές δαπάνες βαρύνουν τον προϋπολογισμό του οικείου ΟΤΑ. Η συγκεκριμένη ρύθμιση αποτελεί αναγκαία νομοθετική παρέμβαση, προκειμένου τα αιρετά όργανα των ΟΤΑ α' βαθμού να δύνανται να ασκούν τα καθήκοντά τους σε συνθήκες ανάλογες του έργου και των υπηρεσιών που προσφέρουν στις τοπικές κοινωνίες.

Άρθρο 4

Διαδικασία συγχώνευσης ΔΕΥΑ

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 6 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α' 11-4-2012) η αρμοδιότητα των ΔΕΥΑ εκτείνεται υποχρεωτικά στο σύνολο της εδαφικής περιοχής του δήμου από της δημοσίευσής του νόμου.

Η ανωτέρω διάταξη ως προς την υποχρεωτικότητα της επέκτασης αρμοδιοτήτων των ΔΕΥΑ στο σύνολο της εδαφικής περιοχής των «Καλλικρατικών» δήμων υποχρέωνε τις ΔΕΥΑ να αναλάβουν τη διαχείριση μεγάλων εκτάσεων πρώην «Καποδιστριακών» δήμων σε κάποιες δε περιπτώσεις ορεινών, δύσβατων, χωρίς να διαθέτουν την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή και το απαιτούμενο προσωπικό, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν αρνητικές επιπτώσεις όσον αφορά την παροχή ποιοτικών παρεχόμενων υπηρεσιών, διακινδύνευση της δημόσιας υγείας, οικονομική κατάρρευση των ΔΕΥΑ, λόγω υπέρμετρης οικονομικής επιβάρυνσης. Σημειωτέον ότι στους «Καποδιστριακούς» δήμους και εκτός της χωρικής αρμοδιότητας των ΔΕΥΑ έχουν ενταχθεί έργα στο ΕΣΠΑ με μηδενική ίδια συμμετοχή, ενώ η ίδια συμμετοχή των ΔΕΥΑ στους προϋπολογισμούς των συγχρηματοδοτούμενων έργων τους κυμαίνεται από 3,25% έως 9,75%. Έτσι έγινε εμφανής η οικονομική τους αδυναμία να καλύψουν την ίδια συμμετοχή, με αποτέλεσμα ένας μεγάλος αριθμός ενταγμένων έργων στο ΕΣΠΑ να κινδυνεύει να απενταχθεί, λόγω μεγάλων χρονικών καθυστερήσεων και αδυναμίας χρηματοδότησης από τις ΔΕΥΑ.

Για τους ανωτέρω λόγους υπήρξε άμεση ανάγκη να τροποποιηθεί η προαναφερθείσα διάταξη και να δοθεί στις ΔΕΥΑ, τόσο για οργανωτικούς όσο και για οικονομικούς λόγους και κυριότερα για να διασφαλιστεί η υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων στο ΕΣΠΑ, προθεσμία μέχρι την 31.12.2014 για την εφαρμογή της διάταξης.

Άρθρο 5

Ζητήματα εφαρμογής του προγράμματος «Θησέας»

Το Πρόγραμμα «Θησέας», μέσω του οποίου χρηματοδοτούνται δράσεις ανάπτυξης και βελτίωσης των υποδομών οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α., των τεχνικών τους υποδομών καθώς και των κοινωνικών και πολιτιστικών τους υποδομών, θεσμοθετήθηκε το 2004 (ν.3274/04). Η διάρκεια του αρχικά ήταν 5ετής και στη συνέχεια παρατάθηκε έως το τέλος του 2011 με την 27/22.12.2009 απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Τα έργα του Προγράμματος δεν ολοκληρώθηκαν, οπότε

και παρατάθηκε εκ νέου μέχρι την 31.12.2012, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 της παρ.4 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 268Α), που κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν.4047/2012 (Α'31).

Λαμβάνοντας υπόψη, την ανάγκη ολοκλήρωσης των δράσεων (μελετών, έργων & ενεργειών) του Προγράμματος «Θησέας» και το ότι το χρονοδιάγραμμα αποπληρωμής τους συνεχίζεται πέραν της 31.12.2012, δίδεται παράταση του Προγράμματος με χρονικό εύρος διετίας, έτσι ώστε να υπάρχει δυνατότητα και ολοκλήρωσης του φυσικού αντικείμενου των έργων του Προγράμματος, αλλά και η οικονομική δυνατότητα αποπληρωμής τους. Οι θετικές συνέπειες από την παράταση του Προγράμματος και την ολοκλήρωση αλλά και αποπληρωμή των ενταγμένων έργων στο πρόγραμμα «Θησέας» για την εθνική οικονομία και την τοπική ανάπτυξη καθιστούν την ρύθμιση αυτή απολύτως αναγκαία.

Περαιτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2 επιδιώκεται η απλοποίηση και επιτάχυνση της διαδικασίας απένταξης έργων και μελετών από το Πρόγραμμα «Θησέας», με σκοπό την ένταξή τους σε συγχρηματοδοτούμενα από την Ε.Ε προγράμματα. Κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο (ΕΣΠΑ 2007-2013), με την ένταξη έργων και μελετών του Προγράμματος «Θησέας» στο ΕΣΠΑ, επιτυγχάνεται η εξοικονόμηση πόρων στο ύψος του ποσοστού της κοινοτικής συνδρομής και για τις ήδη πραγματοποιηθείσες από το Πρόγραμμα πληρωμές. Οι πόροι αυτοί, δύνανται να επαναχρηματοδοτήσουν το ίδιο Πρόγραμμα ή/και να χρησιμοποιηθούν για την χρηματοδότηση νέου αναπτυξιακού προγράμματος για την τοπική αυτοδιοίκηση. Παράλληλα, η ένταξη των ανωτέρω έργων στο ΕΣΠΑ συμβάλλει στην αύξηση της απορρόφησης στα αντίστοιχα επιχειρησιακά προγράμματα και στην τήρηση των δεσμεύσεων του Ν. 4046/2012.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να επιταχυνθεί η διαδικασία ένταξης των ανωτέρω έργων και μελετών στα επιχειρησιακά προγράμματα και να αποφευχθεί το ενδεχόμενο απώλειας πόρων, κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο αλλά και για την απλοποίηση της διαδικασίας τροποποίησης ή/και ανάκλησης της απόφασης ένταξης γενικότερα για τις περιπτώσεις μεταφοράς έργων σε αναπτυξιακά προγράμματα συγχρηματοδοτούμενα από την Ε.Ε, με σκοπό την εξοικονόμηση εθνικών πόρων στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Άρθρο 6

Παράταση προθεσμίας συγχωνεύσεως Φ.Ο.Δ.Σ.Α.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 13 και της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής και υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του οικείου άρθρου, καθώς και του άρθρου 14 του ιδίου νόμου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ ως ΝΠΔΔ, στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενότητων της περιφέρειας. Σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρίες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο.

Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η παράταση της προαναφερόμενης εξαμήνης προθεσμίας, ώστε να διασφαλισθεί η μετάβασή των φορέων στο νέο καθεστώς, να υπάρχει επαρκής χρόνος για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που μπορεί να προκύπτουν από τη μετάβαση αυτή, να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία των έργων διαχείρισης απορριμμάτων από τους υπάρχοντες ΦΟΔΣΑ και να δοθεί η δυνατότητα να ολοκληρωθούν τα δρομολογημένα, συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΣΠΑ, έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων, χωρίς τον κίνδυνο απώλειας κοινοτικών πόρων κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο.

Άρθρο 7

Συγκρότηση Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ

Η ρύθμιση αυτή κρίθηκε αναγκαία και επείγουσα δεδομένης της ανάγκης να συσταθεί άμεσα το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, το οποίο αποτελεί δέσμευση της χώρας στο πλαίσιο του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και το οποίο όφειλε να εκκινήσει την λειτουργία του στις αρχές του έτους.

Άρθρο 8**Αναδιάρθρωση Οργανικών Μονάδων Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών
Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών**

Σκοπός των προτεινόμενων διατάξεων είναι η ορθολογική και αποτελεσματικότερη αναδιάρθρωση της διοικητικής δομής των δύο Διευθύνσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, που έχουν αρμοδιότητα επί θεμάτων διοίκησης και διαχείρισης των οικονομικών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των νομικών τους προσώπων και επί των αναπτυξιακών προγραμμάτων αυτών.

Για την αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία του Παρατηρητηρίου, ιδίως ενόψει των διαδικασιών και των προθεσμιών που ορίζονται στις σχετικές διατάξεις, καθίσταται επιτακτική η ανάγκη επαναπροσδιορισμού της διάρθρωσης των Διευθύνσεων “Οικονομικών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης” και “Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών”, με ανάλογη προσαρμογή του Οργανισμού του Υπουργείου Εσωτερικών. Ειδικότερα, επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες των επιμέρους Τμημάτων των Διευθύνσεων αυτών και συστήνονται δύο οργανικές μονάδες σε επίπεδο Τμήματος αφενός για την υποστήριξη του Παρατηρητηρίου, αφετέρου για την αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στο θεσμικό πλαίσιο που ρυθμίζει την οικονομική διοίκηση των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων.

Επιπλέον, ενόψει του έργου που καλείται να επιτελέσει η Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που σημειωτέον συσχετίζεται με την παρακολούθηση και αξιολόγηση των οικονομικών 325 Δήμων, 13 Περιφερειών και περίπου 700 νομικών προσώπων αυτών, που σήμερα εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κρίθηκε απαραίτητη η ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού του Υπουργείου.

Η διάταξη κρίθηκε εξαιρετικά επείγουσα, καθότι το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ συνεστήθη αλλά στην πράξη δε θα μπορεί να λειτουργήσει, αν δεν υποστηριχθεί διοικητικά, προϋπόθεση την οποία διασφαλίζει η προτεινόμενη ρύθμιση.

Άρθρο 9:**Αντιμισθία Αντιδημάρχων νησιωτικών δημοτικών κοινοτήτων**

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζεται μια ιδιαιτέρως σημαντική παράμετρος της διάταξης της παρ.1 του άρθρου του άρθρου 92 του Ν. 3852/2010, η οποία είναι

αναγκαίο να τύχει εφαρμογής άμεσα, καθώς η ισχύς της προαναφερθείσας διάταξης άρχεται από 1.1.2013. Πρόκειται για τη λήψη αντιμισθίας από τους οριζόμενους στο άρθρο 207 του ίδιου νόμου Αντιδημάρχους, ήτοι για τους Αντιδημάρχους των νησιωτικών δημοτικών κοινοτήτων. Ειδικότερα αφορά τους Αντιδημάρχους των νήσων Ερεϊκούσσα, Μαθράκι, Οθωνοί (Δήμος Κέρκυρας), Κάλαμος, Καστός, (Δήμος Λευκάδας) , Αντικύθηρα (Δήμος Κυθήρων), Δονούσα, Ηρακλεία, Κουφονήσια και Σχοινούσα (Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων), προκειμένου να δύνανται να ασκούν απρόσκοπτα τα καθήκοντά τους και να υπηρετούν τις τοπικές κοινωνίες.

Η λήψη άλλωστε υπόψη των ιδιαίτερων συνθηκών των νησιωτικών περιοχών και η μέριμνα του νομοθέτη για τις επιπτώσεις των διατάξεων ειδικώς για το νησιωτικό χώρο (ρήτρα νησιωτικότητας) προβλέπονται στο άρθρο 101 του Συντάγματος, καθώς και στη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 10:

Παράταση της προθεσμίας συμψηφισμού κυριών οφειλών Δήμων

Η ρύθμιση της παρ. 5 του πρώτου άρθρου της από 30.4.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012», που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4079/2012, κρίνεται σκόπιμο να παραταθεί έως το τέλος Ιουνίου 2013.

Η διάταξη είναι εξαιρετικώς επείγουσα ενόψει της παρελεύσεως της σχετικής προθεσμίας την 31.12.2012

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας

Άρθρο 11:

Διάρκεια λειτουργίας της προσωρινής ενιαίας διοικούσας επιτροπής

Με το άρθρο αυτό εξασφαλίζεται η ολοκλήρωση του έργου της Προσωρινής Ενιαίας Διοικούσας Επιτροπής όπως αυτή συνεστήθη βάσει του αρ. 1 παρ. 6 ν. 4046/2012 και της ΠΥΣ 7/28-2-2012 και ξεκίνησε να λειτουργεί με την ΠΥΣ 9/8.3.2012. Έργο της ανωτέρω Επιτροπής είναι η τακτοποίηση σχετικά με πράξεις λειτουργικής εκκαθάρισης υποχρεώσεων και δικαιωμάτων καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας και γεγεννημένης έννομης σχέσης των δύο καταργούμενων φορέων ΟΕΚ και ΟΕΕ, εκτός της ανάληψης νέων υποχρεώσεων που προκύπτουν από νέα προγράμματα και

παροχές και όχι πάντως των ανειλημμένων συμβατικών ή γεγεννημένων υποχρεώσεων. Για το λόγο αυτό ορίζεται ότι η διάρκεια της προσωρινής ενιαίας Διοικούσας Επιτροπής να λήγει την 28.2.2013, οπότε και σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο οι συγκεκριμένοι φορείς θα έχουν ενταχθεί πλήρως στον ΟΑΕΔ.

Άρθρο 12:

Λειτουργία ΕΤΕΑ

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται θέματα που αφορούν το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ) και το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (ΕΤΑΤ). Ειδικότερα:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 36 του νόμου 4052/2012 εντάσσονται στο ΕΤΕΑ από την έναρξη λειτουργίας του το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών (ΕΤΕΑΜ), οι Τομείς του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (ΤΕΑΙΤ), το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΕΑΔΥ) και οι Τομείς αυτού ΤΕΑΠΟΚΑ και ΤΑΔΚΥ, το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (ΕΤΑΤ) ως προς την επικουρική ασφάλιση, οι Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ) και ο Κλάδος Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ του ΤΑΥΤΕΚΩ, ως προς τους κατ' επικουρική ασφάλιση ασφαλισμένους του.

Με τις διατάξεις του άρθρου 36 παρ.2 δόθηκε η δυνατότητα εξαίρεσης από την ένταξη στο ΕΤΕΑ, από 1.7.2012, κατόπιν αιτήματος που θα έπρεπε να υποβληθεί μέχρι 30.6.2012. Οι αντιπροσωπευτικότερες συνδικαλιστικές οργανώσεις που υπέβαλαν αίτημα εξαίρεσης αφορούν τα εξής ταμεία-τομείς: από το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (ΤΕΑΙΤ) οι Τομείς: α) Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Εμπορικών Καταστημάτων (ΤΕΑΥΕΚ), β) Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Ναυτικών και Τουριστικών Πρακτορείων (ΤΕΑΥΝΠΤ), γ) Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Εμπορίου Τροφίμων (ΤΕΑΥΕΤ), δ) Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (ΤΕΑΥΦΕ), ε) Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Εταιρειών Πετρελαιοειδών (ΤΕΑΠΕΠ), στ) Επικουρικής Ασφάλισης Ασφαλιστών και Προσωπικού Ασφαλιστικών Επιχειρήσεων (ΤΕΑΑΠΑΕ) και ζ) Επικουρικής Ασφάλισης Χημικών (ΤΕΑΧ). Επίσης, το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΕΑΔΥ) και οι Τομείς του ΤΕΑΠΟΚΑ και ΤΑΔΚΥ και το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (ΕΤΑΤ) ως προς την επικουρική ασφάλιση.

Παρά ταύτα από τις ανωτέρω οι περισσότερες συνδικαλιστικές οργανώσεις δεν έχουν υποβάλλει τα απαιτούμενα από τα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 στοιχεία. Δηλαδή καταστατικό και αναλογιστική μελέτη παρά τα σχετικά έγγραφα (Α.Π. Φ 51000/12138/169/1-6-2012, Φ 51000/οικ.20698/301/18.9.2012) του Υπουργείου, με τα οποία επισημαίνεται ότι οι καθυστέρηση και αδράνεια ως προς την ολοκλήρωση των διαδικασιών θα είχε ως αντίκτυπο την μη ομαλή καταβολή των συντάξεων.

Έτσι κρίνεται επιβεβλημένη η υπαγωγή στο ΕΤΕΑ όσων ταμείων δεν έχουν ολοκληρώσει τις απαιτούμενες ενέργειες για την ουσιαστική μετατροπή τους σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου έως 31.12.2012. Ουσιαστικά με την αδράνεια των αντιπροσωπευτικότερων συνδικαλιστικών τους οργανώσεων συνομολογούν ότι, δεν επιθυμούν την ως άνω μετατροπή τους σε νπδ και ταυτόχρονα τη βούλησή τους να παραμείνουν στο δημόσιο σύστημα επικουρικής ασφάλισης.

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου τα ως άνω ταμεία -τομείς, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν αναλογιστικές μελέτες και καταστατικά για τη μετατροπή τους σε επαγγελματικά ταμεία ή υποβλήθηκαν και απορρίφθηκαν επειδή δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις της ισχύουσας για τα ταμεία επαγγελματικής ασφάλισης νομοθεσίας και της Οδηγίας 2003/41 ΕΚ, (όπως ισχύει) εντάσσονται υποχρεωτικά στο ΕΤΕΑ από 1.1.2013.

2. Με την παρ. 2 καταργείται η διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 42 του ν. 4052/2012. Με την ως άνω διάταξη προβλεπόταν ο τρόπος καθορισμού της σύνταξης στα μετατρεπόμενα ταμεία επαγγελματικής ασφάλισης, πρώην ν.π.δ.δ., να υλοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου. Ωστόσο, οι εν λόγω διατάξεις και ο τρόπος καθορισμού του ποσού της σύνταξης, που προβλέπει, προσιδιάζουν σε ταμεία που λειτουργούν με βάση το διανεμητικό σύστημα. Τα ταμεία που μετατρέπονται σε ν.π.ι.δ. λειτουργούν με βάση το κεφαλαιοποιητικό σύστημα, σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ. 4 του ν. 4052/2012. Η αντίφαση αυτή των δύο ρυθμίσεων επισημαίνεται και στο Α.Π.600/1411/2012 έγγραφο-ερώτημα της Εθνική Αναλογιστικής Αρχής προς το Υπουργείο. Στο έγγραφο αυτό επισημαίνεται ότι στην παρ. 5 του άρθρου 7 του ν.3029/2002 αναφέρεται ότι τα ταμεία επαγγελματικής ασφάλισης ακολουθούν κεφαλαιοποιητικό σύστημα ως προς τις παροχές ενώ η παρ. 4 του άρθρου 42 του ν.4052/2012 παραπέμπει σε σύστημα διανεμητικό (εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 42 σε συνδυασμό με του άρθρου 39 του ίδιου νόμου).

Πέραν τούτων όμως επισημαίνεται ότι σκοπός του νομοθέτη του ν. 4052/2012 ήταν η ενοποίηση όλων των επικουρικών ταμείων σε ένα ενιαίο με οικονομικό σύστημα το διανεμητικό νοητής κεφαλαιοποίησης. Παράλληλα δόθηκε η δυνατότητα να λειτουργήσουν εκτός του δημοσίου διανεμητικού συστήματος, όσα ταμεία επικουρικής ασφάλισης υπέβαλαν σχετικό αίτημα σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 δηλαδή σε κεφαλαιοποιητική βάση. Η λειτουργία όμως των ως άνω (εξαιρουμένων) ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης με διανεμητικό σύστημα, με τα ίδια δηλαδή νομικά και οικονομικά χαρακτηριστικά (διανεμητικό σύστημα) του ενοποιημένου ΕΤΕΑ δεν έχει καμία σκοπιμότητα.

3. Στην παρ. 3 ορίζεται ότι το ΕΤΑΤ εξακολουθεί να καταβάλλει, πέραν των παροχών προσυνταξιοδοτικού καθεστώτος, και τις παροχές που χορηγούνται στους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους και συνταξιούχους της κατηγορίας αυτής του Λογαριασμού Διαχείρισης Κεφαλαίων Πρόσθετης Ασφάλισης Συμπληρωματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών του Λογαριασμού Ασφαλιστικών Καλύψεων Προσωπικού Τράπεζας Αττικής (ΛΑΚ) ως δευτερεύοντος φορέα επικουρικής ασφάλισης, από ξεχωριστό λογαριασμό που έχει δημιουργηθεί από τα ποσά που καταβάλλει η εργοδότη Τράπεζα, σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 3554/2007 (Α' 80). Σημειώνεται ότι, οι ασφαλισμένοι της Τράπεζας Αττικής υπάγονται για επικουρική σύνταξη στο ΤΑΠΠΑΤΑΤ (ν.π.ι.δ.).

Αναλυτικά στο ΕΤΑΤ έχουν ενταχθεί μέχρι σήμερα με ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις, οι ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι των εξής Ταμείων: α) του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τράπεζας της Ελλάδος (ΤΕΑΠΕΤΕ) από 18.4.2006, με το άρθρο 26 του ν. 3455/2006. Αφορά το προσωπικό της Εμπορικής Τράπεζας και μέρος του προσωπικού της Τράπεζας Πειραιώς, β) του Ειδικού Λογαριασμού Επικούρησης Προσωπικού της Αγροτικής Τράπεζας (ΕΛΕΜ) από 1-1-2007, με την παρ.2 του άρθρου 38 του ν. 3522/2006, γ) του Λογαριασμού Ασφαλιστικών Καλύψεων της Τράπεζας Αττικής (ΛΑΚ) από 1-1-2007, με την παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 3554/2007 (Α'80). Ο ΛΑΚ αποτελεί δευτερεύοντα φορέα επικουρικής ασφάλισης, καθόσον οι εργαζόμενοι της Τράπεζας Αττικής υπάγονται για επικουρική ασφάλιση στο ΤΑΠΠΑΤΑΤ (ν.π.ι.δ.) και δ) του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Προσωπικού Τραπεζής Πίστεως (ΤΑΠΤΠ) της Alpha Bank ΑΕ από 1.1.2008, με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3620/2007.

Σημειώνεται ότι οι μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένοι των παραπάνω Ταμείων έχουν διατηρήσει τους όρους και τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης που προβλέπονται από τα οικεία καταστατικά τους.

Με την παρούσα ρύθμιση, από 1.1.2013 το ΕΤΑΤ καταβάλλει τις παροχές προσυνταξιοδοτικού καθεστώτος και τις συντάξεις του ΛΑΚ ως δευτερεύοντος φορέα επικουρικής ασφάλισης, τόσο στους ήδη συνταξιούχους του, καθώς και στους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους που θα θεμελιώσουν συνταξιοδοτικό δικαίωμα σύνταξης προσυνταξιοδοτικού καθεστώτος.

Επιπλέον, από την ίδια ως άνω ημερομηνία εντάσσονται στο ΕΤΕΑ για επικουρική σύνταξη α) όλοι οι ασφαλισμένοι των προαναφερόμενων ταμείων που έχουν ενταχθεί στο ΕΤΑΤ, ανεξάρτητα αν έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση πριν ή μετά την 1.1.1993 και β) οι συνταξιούχοι επικουρικής σύνταξης. Εξαιρούνται μόνο οι μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένοι του ΛΑΚ, οι οποίοι εξακολουθούν να υπάγονται στο ΕΤΑΤ. Οι τρέχουσες ασφαλιστικές εισφορές ασφαλισμένου και εργοδότη θα καταβάλλονται πλέον στο ΕΤΕΑ, το οποίο θα αποτελεί από 1.1.2013 τον οικείο φορέα επικουρικής ασφάλισης των εργαζομένων στα προαναφερόμενα πιστωτικά ιδρύματα. Σημειώνεται ότι οι ασφαλιστικές εισφορές των προερχομένων από το ΤΕΑΠΕΤΕ ασφαλισμένων καταβάλλονται ήδη στο ΕΤΕΑ (τέως ΕΤΕΑΜ), βάσει του άρθρου 26 παρ. 1 του ν. 3455/2006.

4. Με την παρ. 4 παρέχεται εξουσιοδότηση έτσι ώστε με Προεδρικό Διάταγμα, μετά από πρόταση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αναλογιστική μελέτη, γνώμη του Δ.Σ. του ΕΤΑΤ και γνώμη του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλισης, να αναπροσαρμόζονται οι παροχές που καταβάλλονται από το ΕΤΑΤ. Η αναλογιστική μελέτη εκπονείται εντός δύο μηνών από την ανάθεση από το Δ.Σ. του ΕΤΑΤ, η οποία γίνεται εντός δεκαπέντε ημερών από την έναρξη ισχύος της διάταξης αυτής.

Άρθρο 13

Ρύθμιση θεμάτων αποσπασμένου προσωπικού της ΔΕΗ ΑΕ σε Ασφαλιστικά Ταμεία

Με τη διάταξη της παρ. 1, η δαπάνη μισθοδοσίας του αποσπασμένου στο ΤΑΥΤΕΚΩ προσωπικού της ΔΕΗ ΑΕ, το οποίο θα συνεχίσει να υπηρετεί με απόσπαση στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. θα βαρύνει την ΔΕΗ ΑΕ και ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. θα αποδίδει το ύψος της δαπάνης μισθοδοσίας του που θα προκύπτει από την ανάλογη εφαρμογή των

διατάξεων του Κεφαλαίου Δεύτερου που αφορούν το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ν.4024/2012.

Με τη διάταξη των παρ. 2, 3 και 4, η δαπάνη μισθοδοσίας του αποσπασμένου στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στο ΤΑΥΤΕΚΩ και στο ΕΤΕΑ προσωπικού της ΔΕΗ ΑΕ, θα βαρύνει τη ΔΕΗ ΑΕ και οι εν λόγω Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης θα αποδίδουν στη ΔΕΗ ΑΕ το ύψος της δαπάνης μισθοδοσίας του που θα προκύπτει από την ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Δεύτερου που αφορούν το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ν.4024/2012, δεδομένου ότι η δαπάνη της μισθοδοσίας του προσωπικού το οποίο υπηρετούσε με απόσπαση στο ΤΑΥΤΕΚΩ, στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και στο ΕΤΕΑ, και το οποίο προέρχεται από τη ΔΕΗ, βάρυνε μέχρι σήμερα τους εν λόγω Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης.

Με τη διάταξη της παρ. 5 εφαρμόζεται για το αποσπασμένο στο ΤΑΥΤΕΚΩ προσωπικό, το οποίο θα συνεχίσει να υπηρετεί με απόσπαση στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., η παρ.2 του άρ. 6 της από 16.12.2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4047/2012 (ΦΕΚ 31 Α), σύμφωνα με την οποία μέχρι την έκδοση μισθοδοσίας από τον ΕΟΠΥΥ, η εν γένει μισθοδοσία του εν λόγω προσωπικού, θα καταβάλλεται από το ΤΑΥΤΕΚΩ, η δε δαπάνη συμψηφίζεται με τα οφειλόμενα από το ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ ποσά.

Άρθρο 14

Στελέχωση ΑΕΔΑΚ

Προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία και η κατά το δυνατό πληρέστερη αξιοποίηση των δυνατοτήτων της Εταιρείας με την προωθούμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης στην ΑΕΔΑΚ Ασφαλιστικών Οργανισμών μέχρι τριών (3) υπαλλήλων με ειδικά προσόντα.

Άρθρο 15

Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων

Προκειμένου να αποτραπεί ο κίνδυνος μη καταβολής -λόγω παρερμηνείας- του ΕΚΑΣ σε παιδιά που λαμβάνουν σύνταξη λόγω θανάτου του γονέα τους αποσαφηνίζεται το πεδίο εφαρμογής της περίπτωσης 6, της υποπαραγράφου ΙΑ.4., της Παραγράφου ΙΑ, του άρθρου πρώτου, του ν. 4093/2012 (Φ.Ε.Κ. Α' 222).

Άρθρο 16

Συμβάσεις Η.ΔΙ.Κ.Α. με ΦΚΑ - ΕΟΠΥΥ

Η ΗΔΙΚΑ ΑΕ παρέχει υπηρεσίες και αναλαμβάνει εργασίες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης και του ΕΟΠΥΥ, που αντικείμενό τους έχουν συνεχείς και ανειλημμένες υποχρεώσεις τους προς τους ασφαλισμένους, όπως η λειτουργία της εφαρμογής της Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης και γενικότερα η μηχανογραφική επεξεργασία των συνταγών (η οποία πλέον αποτελεί και απαίτηση του μνημονίου), η μηχανογραφική υποστήριξη παροχών όπως η μηνιαία τήρηση μητρώου συνταξιούχων, η εκκαθάριση των μηνιαίων πληρωμών και συντάξεών τους, η εκτύπωση συγκεντρωτικών και αναλυτικών καταστάσεων και των αναλυτικών σημειωμάτων πληρωμής, η έκδοση των ετήσιων γενικών μητρώων και φορολογικών βεβαιώσεων κ.λ.π, οι οποίες υπηρεσίες δεν είναι δυνατόν να διακοπούν ούτε μία ημέρα κατ' επιταγήν υπερέχοντος δημοσίου συμφέροντος και κατ' εξυπηρέτηση αυτού.

Επίσης δεν έχει αυτονομία στον καθορισμό των όρων μεταξύ των οποίων και της αμοιβής της, για τις υπηρεσίες που συνάπτει με τους φορείς, αφού αυτοί προεγκρίνονται με τον Προϋπολογισμό της και εγκρίνονται και εκκαθαρίζονται με τον Ισολογισμό της από τον Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας ο οποίος επίσης εγκρίνει και τους ισολογισμούς των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης. Μόνο μετά την εν έγκριση του Προϋπολογισμού της ΗΔΙΚΑ είναι δυνατή η σύναψη των συμβάσεών της με τους εν λόγω φορείς.

Δεδομένου α) ότι ο προϋπολογισμός της ΗΔΙΚΑ για το τρέχον οικονομικό έτος εγκρίθηκε την 11.5.2012 με την υπ' αρ. Φ.16/4987/1005 απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, όταν και σύμφωνα με τα ως άνω είχε παρασχεθεί ήδη το σημαντικότερο μέρος των υπηρεσιών της προς τους άνω φορείς β) του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα της ΗΔΙΚΑ γ) ότι οι πόροι της προέρχονται κατά κύριο λόγο από τις αμοιβές των υπηρεσιών που παρέχει στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και τον ΕΟΠΥΥ και η καθυστερημένη έγκριση του Προϋπολογισμού της δημιούργησε πρόβλημα στις διαδικασίες, σύναψης, ελέγχου και έγκρισης των συμβάσεων και συνακόλουθα προβλήματα στην χρηματοδότηση και την εύρυθμη λειτουργία της ΗΔΙΚΑ και των ΦΚΑ, δ) δεν μπορεί να υπάρξει περίπτωση καταστρατήγησης των διαδικασιών επιλογής αφού η ΗΔΙΚΑ εξαιρείται από τους κανόνες της υποχρεωτικής προσφυγής σε διαγωνιστική διαδικασία και επιτρεπτός αναλαμβάνει απευθείας από τους ΦΚΑ, την ΓΤΚΑ και τον ΕΟΠΥΥ υπηρεσίες και εργασίες και ε) τόσο η ΗΔΙΚΑ όσο και οι ΦΚΑ ελέγχονται και εποπτεύονται από τον

Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, δεν έχουν αυτονομία να ρυθμίζουν την αμοιβή και τους λοιπούς όρους παροχής των υπηρεσιών, προτείνεται η κατάργηση της υποχρέωσης κατάρτισης συμβάσεων με τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης.

Προτείνουμε την ως άνω ρύθμιση, προκειμένου να εξασφαλισθεί η απρόσκοπτη λειτουργία της ΗΔΙΚΑ η εμπρόθεσμη καταβολή των συντάξεων και η εύρυθμη λειτουργία του συστήματος Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης καθώς και όλων των υπόλοιπων συστημάτων που αυτή υποστηρίζει αλλά και η καταβολή των μισθών των εργαζομένων της.

Άρθρο 17

Ρύθμιση Θεμάτων Απασχόλησης Συνταξιούχων

Αναστέλλεται κατά ένα έτος η οριζόμενη στην παρ. 2 του άρθρου 16 του νόμου 3863/2010 έναρξη ισχύος από 1.1.2013, προκειμένου να αποτραπεί ο άμεσος κίνδυνος απώλειας εισφορών, που καταβάλλουν εργαζόμενοι συνταξιούχοι και ενίσχυσης της μαύρης εργασίας σε ιδιαίτερα κρίσιμους για την οικονομία τομείς μέχρι να γίνει συνολική επανεξέταση του σχετικού ζητήματος και ταυτόχρονα παρέχεται η δυνατότητα ενίσχυσης του εισοδήματος των συνταξιούχων.

Άρθρο 18

Οργανωτικά Θέματα Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας

Εξυπηρετείται η άμεση και κατεπείγουσα ανάγκη δημιουργίας επιτελικού φορέα για το σχεδιασμό, συντονισμό, παρακολούθηση και αξιολόγηση όλων των πολιτικών που συνιστούν την Εθνική Πολιτική για την κοινωνική ένταξη και προστασία και την κοινωνική συνοχή, καθώς και των αναγκαίων ενεργειών για την αποτελεσματική εφαρμογή τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Υπουργείο Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη

Άρθρο 19:

Σύνθεση τριμελούς επιτροπής άρθρου 2 παρ.1 ν.2518/1997

Με την εν λόγω διάταξη προβλέπεται ότι στην τριμελή επιτροπή της παρ.1 του άρθρου 2 του ν.2518/1997 (Α' 164), η οποία γνωμοδοτεί για την έκδοση της άδειας

λειτουργίας των ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφάλειας, μετέχει ως πρόεδρος, αντί του Νομικού Συμβούλου, ένας Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, οριζόμενος με τον αναπληρωτή του από τον Πρόεδρο του ΝΣΚ, σύμφωνα με τον Οργανισμό του τελευταίου (αρ. 38 ν.3086/2002 - Α' 324). Η διάταξη ανταποκρίνεται στην επείγουσα ανάγκη διευκόλυνσης της λειτουργίας της εν λόγω επιτροπής αλλά και του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Άρθρο 20:

Επάνοδος στην υπηρεσία

Με την εν λόγω διάταξη επιτρέπεται ρητά στους υπηρετούντες στην Ελληνική Αστυνομία και στο Πυροσβεστικό Σώμα που παραιτούνται προκειμένου να ανακηρυχτούν υποψήφιοι βουλευτές, να επανέλθουν μετά από αίτησή τους στην Υπηρεσία μετά τη λήξη της εκλογικής περιόδου. Με τον τρόπο αυτό επιλύεται μια επείγουσα για την Υπηρεσία εκκρεμότητα και επιλύεται οριστικά η σχετική διάσταση που υπήρξε στη νομολογία (ΔιοικΕφΑθ 1779/2010, 2723/2005).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

Αρμοδιότητες Γενικής Γραμματείας Κυβέρνησης

Άρθρο 21

Συμπλήρωση αρμοδιοτήτων

Στο άρθρο 74 παρ.5 του ΠΔ 63/2005 προστίθενται εδάφια, ως ακολούθως:

στ) Αποδέχεται μετά από σχετική εισήγηση του Νομικού Γραφείου και προσυπογράφει τα νομοσχέδια, με σκοπό την προώθηση τους στη Βουλή προς ψήφιση, λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπ' όψη του τις σχετικές παρατηρήσεις της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής. Οι υπηρεσίες της Βουλής δεν δικαιούνται να παραλάβουν νομοσχέδιο, αν αυτό δεν φέρει την υπογραφή του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης.

ζ) Αποδέχεται και προσυπογράφει υπουργικές τροπολογίες, νομοτεχνικές βελτιώσεις, προσθήκες, διορθώσεις ή οποιανδήποτε άλλη παρέμβαση στα κατατεθειμένα νομοσχέδια, άλλως οι ως άνω παρεμβάσεις δεν παραλαμβάνονται από τις υπηρεσίες της Βουλής, θεωρούνται ως μη γενόμενες και δεν εισάγονται προς ψήφιση στην Ολομέλεια.

η) Αποδέχεται και προσυπογράφει όλα τα Προεδρικά Διατάγματα, πριν αυτά αποσταλούν στο Συμβούλιο της Επικρατείας για νομική επεξεργασία. Μετά την επεξεργασία τους από το Συμβούλιο της Επικρατείας τα αποστέλλει για υπογραφή στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, εφόσον κρίνει ότι η Διοίκηση έχει συμμορφωθεί προς τις υποδείξεις του Συμβουλίου της Επικρατείας ή εulόγως απείχε της συμμόρφωσης αυτής.

θ) Θεωρεί τα δοκίμια των φύλλων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης, με σκοπό τη δημοσίευση τους από το Εθνικό Τυπογραφείο. Αν κρίνει, μετά από σχετική εισήγηση της νομικής υπηρεσίας, ότι υπάρχει τυπικό ή ουσιαστικό νομικό κώλυμα για τη δημοσίευση συγκεκριμένης απόφασης, διαγράφει την απόφαση αυτή και την επιστρέφει στην αρμόδια υπηρεσία, με υποδείξεις για τη διόρθωση και ορθή επανυποβολή της. Αν η υπηρεσία επιμένει ότι η απόφαση είναι νόμιμη και συντρέχει κατεπείγον λόγος για τη δημοσίευσή της, ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης δίνει εντολή για τη δημοσίευσή αυτής, με ευθύνη της επισπεύδουσας υπηρεσίας, και μεριμνά για τη νομοθετική επίλυση του προκύψαντος προβλήματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

Υπουργός Επικρατείας

Άρθρο 22

Μετάθεση έναρξης ισχύος διάταξης του ν. 3845/2010 (Α' 65)

Με τη διάταξη της παρ. 12 του άρθρου πέμπτου του ν. 3845/2010 (Α' 65) προβλέφθηκε η επιβολή ειδικού φόρου ύψους 20% στις διαφημίσεις, που προβάλλονται από την τηλεόραση. Ωστόσο, η δυσχερής οικονομική κατάσταση όλων των εμπλεκόμενων φορέων, και δη τόσο των επιχειρήσεων, που εκμεταλλεύονται τηλεοπτικούς σταθμούς, όσο και των διαφημιστών και των διαφημιζόμενων, είχε οδηγήσει στη διαδοχική χρονική μετάθεση της έναρξης ισχύος της εν λόγω διάταξης. Ειδικότερα, η έναρξη ισχύος της εν λόγω διάταξης μετατέθηκε αρχικώς για την 1.1.2012 με την παρ. 6 του άρθρου 4 του ν. 3899/2010 (Α' 212) και εν συνεχεία για την 1.1.2013 με την παρ. 9 του άρθρου 3 της από 31.12.2011 Π.Ν.Π. (Α' 268), όπως κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4047/2012 (Α' 31).

Οι λόγοι που επέβαλλαν τη μετάθεση της έναρξης ισχύος της εν λόγω διάταξης μέχρι σήμερα δεν έχουν εκλείψει, αντίθετα επιτείνονται διαρκώς, με αποτέλεσμα τυχόν εφαρμογή της από την 1.1.2013 να δύνανται να προκαλέσει σοβαρά προβλήματα στη

λειτουργία των τηλεοπτικών σταθμών και των διαφημιστικών εταιρειών, με κίνδυνο, σε περίπτωση οικονομικής τους κατάρρευσης, να χαθούν εκατοντάδες θέσεις εργασίας και σημαντικά έσοδα για το Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία.

Με βάση τα ανωτέρω δεδομένα, κρίνεται σκόπιμη η μετάθεση της έναρξης ισχύος της διάταξης της παρ. 12 του άρθρου πέμπτου του ν. 3845/2010 για έναν επιπλέον χρόνο. Προς το σκοπό αυτό, με τη διάταξη του άρθρου 22 της από 31.12.2012 Π.Ν.Π. (Α' 256) τίθεται ως ημερομηνία έναρξης ισχύος της παραπάνω διάταξης η «1.1.2014» αντί της ισχύουσας σήμερα «1.1.2013»

Άρθρο 2

Συμπληρώσεις και τροποποιήσεις της από 31-12-2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας»

Με τις ρυθμίσεις του προτεινόμενου άρθρου εισάγονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στην κυρούμενη Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, ώστε να είναι ευχερέστερη η εφαρμογή των διατάξεών της και να αντιμετωπιστούν τυχόν ερμηνευτικές ασάφειες.

Άρθρο 3

Επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων ΟΤΑ

Με τις διατάξεις του άρθρου 51 παρ. 1δ του ν. 3905/2010 (ΦΕΚ 219 Α), όπως τροποποιήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 45 παρ. 6 του ν. 3979/2011, προβλέφθηκε ότι η διαδικασία και τα κριτήρια του ν. 3839/2010 εφαρμόζονται και για την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων των ΟΤΑ α' βαθμού.

Στο πλαίσιο εφαρμογής της ανωτέρω διάταξης είναι ορθό και στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ να ακολουθηθεί η προβλεπόμενη στο ν.3839/2010 διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, η οποία αφορά στο σύνολο σχεδόν του δημόσιου τομέα, βάσει δηλαδή των κριτηρίων έτσι όπως περιγράφονται στις πάγιες διατάξεις του ανωτέρω κανονιστικού πλαισίου, όπου μεταξύ άλλων προβλέπεται και η διεξαγωγή γραπτής εξέτασης για τους υποψήφιους προϊσταμένους οργανικών μονάδων.

Δεδομένου του χρόνου και του κόστους που απαιτείται για την υλοποίηση της εν λόγω διαδικασίας, οι επιλογές προϊσταμένων στο δημόσιο τομέα γίνονται βάσει των μεταβατικών διατάξεων του άρθρου πέμπτου του ν. 3839/2010, οι οποίες ωστόσο δεν έχουν επεκταθεί και στους ΟΤΑ α' βαθμού. Κατά συνέπεια, καθίσταται στην παρούσα φάση αδύνατη η επιλογή προϊσταμένων στις οργανικές μονάδες αυτών, γεγονός που δυσχεραίνει τη λειτουργία των υπηρεσιών τους, ιδιαίτερα μετά την εφαρμογή του Προγράμματος «Καλλικράτης», καθώς από το 2009 και εντεύθεν δεν έχουν γίνει επιλογές προϊσταμένων.

Κατόπιν τούτων κρίνεται απολύτως απαραίτητη η προτεινόμενη ρύθμιση, προκειμένου οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν.3839/2010 να εφαρμόζονται και στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ.

Άρθρο 4

Συμβάσεις ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου δυνάμει της προβλεπόμενης στην παρ. 14 του αρ. 12 του ν.4071/2012 ΚΥΑ

Λόγω της διεξαγωγής των δύο εθνικών εκλογών κατά το έτος 2012 και των αντίστοιχων προεκλογικών περιόδων, κατά τις οποίες δεν επιτρέπονταν οι προσλήψεις ούτε οι προπαρασκευαστικές αυτών ενέργειες, σημειώθηκε καθυστέρηση στην αποστολή των αιτημάτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΙΔ αυτών για την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, με αποτέλεσμα ο κύριος όγκος των εγκρίσεων των αιτημάτων αυτών να χορηγηθεί στο τέλος του έτους με την έκδοση Κοινής Απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών και Οικονομικών, προκειμένου για προσωπικό ανταποδοτικού χαρακτήρα ή συμβασιούχους επί αντιτίμω, και να μην είναι χρονικά εφικτή η σύναψη των συμβάσεων εντός του 2012. Ωστόσο οι συμβασιούχοι αυτοί κρίνονται άκρως απαραίτητοι για τη λειτουργία των φορέων, για την παροχή των αντίστοιχων υπηρεσιών προς τους δημότες.

Άρθρο 5

Διάρκεια άδειας χωρίς αποδοχές υπαλλήλων ΟΤΑ

Με την παρούσα ρύθμιση, εξομοιώνεται ο χρόνος χορήγησης άδειας χωρίς αποδοχές για τους υπαλλήλους των ΟΤΑ α' βαθμού, με τον προβλεπόμενο βάσει της ανάλογης

ρύθμισης της παρ. 4 του άρθρου 37 του ν. 3986/2011 (ΦΕΚ 152 Α') για τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των ΟΤΑ β' βαθμού, προκειμένου να υπάρχει ομοιομορφία των διατάξεων που διέπουν τις άδειες των εν λόγω υπαλλήλων.

Άρθρο 6

Αναπληρωτές μελών Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ

Κρίνεται αναγκαία η προσθήκη διάταξης, προκειμένου τα μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ να ορίζονται με τους αναπληρωτές τους, έτσι ώστε να μην καθίσταται δυσχερής η λειτουργία του Παρατηρητηρίου σε περίπτωση κολλήματος προσωρινού ή μονιμότερου των μελών του.

Άρθρο 7

Στεγαστικές ανάγκες των Γραφείων Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων στους δήμους

Με την ανωτέρω προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται η δυνατότητα παραχώρησης από τους δήμους χώρου για στέγαση των Γραφείων Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων (Γ.Ε.Φ.), ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου. Τα Γραφεία μπορούν να στεγαστούν είτε σε ιδιόκτητο είτε σε μισθωμένο από το δήμο κτίριο. Επιπλέον, η κάλυψη των λοιπών λειτουργικών δαπανών του χώρου γίνεται από το δήμο.

Άρθρο 8

Ποσοστό ΣΑΤΑ για το Πρόγραμμα «Θησέας»

Ενόψει της ολοκλήρωσης του προγράμματος «Θησέας», αλλά και των αναγκών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά την παρούσα συγκυρία, κρίνεται αναγκαία η ρύθμιση αυτή με την οποία παρέχεται ευελιξία κατανομής των διαθέσιμων προς επενδύσεις πόρων της ΣΑΤΑ με τον καλύτερο δυνατό τρόπο. Οι ανάγκες του προγράμματος Θησέας αλλά και οι επενδυτικές ανάγκες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αξιολογούνται έτσι ώστε να καθοριστεί το βέλτιστο ποσοστό παρακράτησης της ΣΑΤΑ υπέρ του προγράμματος Θησέας, που αφενός μεν θα καλύπτει τις χρηματοδοτικές ανάγκες του προγράμματος, αφετέρου θα λαμβάνει υπ' όψιν τις τρέχουσες επενδυτικές ανάγκες, δυνατότητες και ευκαιρίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Με τον τρόπο αυτό αξιοποιούνται πλήρως τα διαθέσιμα προς επενδύσεις κεφάλαια με τρόπο επωφελη

για τις τοπικές οικονομίες και αποφεύγεται το ενδεχόμενο να παραμένουν αδιάθετοι πόροι του προγράμματος «Θησέας».

Άρθρο 9

Κλάδοι προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων Υπουργείου Εσωτερικών

Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται αναγκαία ενόψει της προσαρμογής του Υπουργείου Εσωτερικών στις επιταγές της σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης. Η θέσπιση της έρχεται προς άρση των δυσλειτουργιών που γεννώνται εκ του γεγονότος ότι σε σχέση με το 1990, όταν για πρώτη φορά καθορίστηκαν οι κλάδοι των προϊσταμένων των Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου, έχουν αλλάξει άρδην τόσο οι ασκούμενες αρμοδιότητες από τις υφιστάμενες οργανικές μονάδες έκαστης Γενικής Διεύθυνσης, όσο και η ανθρωπογεωγραφία των υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, αλλά και οι ανάγκες της σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης. Επισημαίνεται ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν αλλάζει σε τίποτα η διαδικασία επιλογής, τοποθέτησης ή μετακίνησης προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων και οι διατάξεις που τη ρυθμίζουν εξακολουθούν σε ισχύ χωρίς να μεταβάλλονται.

Άρθρο 10

Συμπλήρωση της παρ. 17 του άρθρου 282 ν. 3852/2010

Με τις διατάξεις του άρθρου 275 του ν.3852/2010 θεσπίστηκε ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, ενώ με τις μεταβατικές διατάξεις της παρ. 17 του άρθρου 282 του ίδιου νόμου, ο εν λόγω έλεγχος αναστέλλεται για τις περιφέρειες, όσο διαρκεί η εφαρμογή του προγράμματος σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας της Χώρας και η εκκαθάριση, ο έλεγχος νομιμότητας και η εντολή πληρωμής των δαπανών τους διενεργείται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών, που λειτουργούν σε κάθε περιφέρεια. Εκ παραδρομής στην ως άνω μεταβατική διάταξη δεν συμπεριλήφθηκαν τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των περιφερειών και ιδίως τα ιδρύματά τους, τα οποία άλλωστε συνεχίζουν να λειτουργούν, σε αντίθεση με τα λοιπά ν.π.δ.δ. των πρώην νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, για τα οποία προβλέπεται η αυτοδίκαιη κατάργηση, από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών (άρθρα 200 και 201 του ν.3852/2010) και παρά το γεγονός ότι για την οικονομική διοίκηση και διαχείριση αυτών των νομικών προσώπων, εφαρμόζονται οι ίδιες διατάξεις που ισχύουν για τους δευτεροβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 11

Τροποποιητικές διατάξεις της μεταναστευτικής νομοθεσίας

1. Η προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 παρέχει στο Υπουργείο Εσωτερικών τη δυνατότητα να αναθέσει τη διαδικασία της εκτύπωσης των αδειών διαμονής ενιαίου τύπου υπηκόων τρίτων χωρών, υπό τη μορφή αυτοτελούς εγγράφου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008, και σε δημόσιο φορέα, με επαρκή εμπειρία και τεχνογνωσία στην εκτύπωση ασφαλών δημοσίων εγγράφων. Στόχος είναι η επιλογή ενός φορέα που διαθέτει τον απαραίτητο υλικοτεχνικό εξοπλισμό, καθώς και τις εγκαταστάσεις με τις απαιτούμενες προδιαγραφές ασφαλείας, όπως αυτές προσδιορίζονται από την προαναφερόμενη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τους συναφείς με αυτή εφαρμοστικούς κανόνες. Επίσης, η επιλογή δημόσιου φορέα για την εκτύπωση των αδειών διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών διασφαλίζει σημαντικά το ζήτημα της προστασίας των τηρούμενων προσωπικών δεδομένων, λαμβάνοντας υπόψη ότι το αυτοτελές έγγραφο θα περιλαμβάνει, υποχρεωτικά, δύο βιομετρικά δεδομένα, ήτοι ψηφιακή φωτογραφία και δύο δακτυλικά αποτυπώματα, η ασφαλής διαχείριση και διακίνηση των οποίων αποτελεί ουσιώδες μέρος της όλης διαδικασίας.

Ταυτόχρονα, με δεδομένο ότι η προθεσμία που ορίζεται από την ανωτέρω νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την έκδοση των αδειών διαμονής σε υπηκόους τρίτων χωρών υπό τη μορφή αυτοτελούς εγγράφου, εξέπνευσε την 20η Μαΐου 2012, η επιλογή δημοσίου φορέα συνεργεί στην επίτευξη των σχετικών διαδικασιών, ώστε να αποφύγει η Χώρα μας την επιβολή κυρώσεων για την μη έγκαιρη προσαρμογή στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τέλος, ο δυνητικός χαρακτήρα της διάταξης, δεν αποκλείει τη δυνατότητα, σε μεταγενέστερο χρόνο να ακολουθήσει διαδικασία διεθνούς (ανοικτού ή κλειστού) διαγωνισμού.

2. Η διάταξη της παρ. 2 προβλέπει τη σφράγιση των αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με τη μορφή αυτοτελούς εγγράφου, η οποία προβλέπεται ως δυνατότητα, στον Κανονισμό (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008 και η οποία είχε αρχικά συμπεριληφθεί στο νόμο 4018/11, κατ' αντιστοιχία με τη

σφράγιση των αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με τη μορφή αυτοκόλλητης ετικέτας, που χορηγείται σήμερα. Η εν λόγω σφραγίδα θα πρέπει να ενταχθεί σε συγκεκριμένο πεδίο της κάρτας, στο οποίο, εναλλακτικά, μπορεί να περιλαμβάνεται και η ηλεκτρονική υπογραφή του κατόχου της κάρτας. Δεδομένου του περιορισμένου χώρου στο πεδίο αυτό, επιλέχθηκε να αναγράφεται τελικά η υπογραφή του κατόχου, ως στοιχείο που είναι σημαντικότερο, δεδομένου ότι παρέχει μία επιπλέον δυνατότητα ελέγχου της ταυτοπροσωπίας του κατόχου, ειδικά σε περιπτώσεις επιτόπιου ελέγχου όταν δεν υπάρχει δυνατότητα ελέγχου με ηλεκτρονικά μέσα. Άλλωστε, η ηλεκτρονική κάρτα περιλαμβάνει βιομετρικά δεδομένα και επιπλέον χαρακτηριστικά ασφάλειας, τα οποία εγγυώνται την γνησιότητά της, ενώ ταυτόχρονα ελαχιστοποιούν την πιθανότητα παραποίησης ή παραχάραξης της. Τέλος, τα πλήρη στοιχεία της εκδούσας αρχής αναγράφονται σε άλλο πεδίο της κάρτας, ως εκ τούτου η σχετική πληροφορία θα είναι προσβάσιμη και ορατή κατά την ανάγνωση της κάρτας.

Για τους λόγους αυτούς, επιλέγεται η κατάργηση της υποχρεωτικής επίθεσης σφραγίδας της εκδούσας αρχής στην ηλεκτρονική κάρτα.

3. Η διάταξη της παρ. 3 προβλέπει την τροποποίηση των προθεσμιών του πρώτου, δεύτερου και τρίτου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 7 του ν. 4018/11, που αφορούν στη μεταφορά των αρμοδιοτήτων των δήμων της Χώρας, σε θέματα μετανάστευσης, στην αντίστοιχη Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, ώστε αυτές να ταυτίζονται, με καταληκτική ημερομηνία την 30η Σεπτεμβρίου του 2013. Η τροποποίηση αυτή κρίθηκε αναγκαία, προκειμένου να δοθεί παράταση της προθεσμίας που αφορούσε στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, Κρήτης, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, για τις οποίες δεν κατέστη δυνατή η μεταφορά των αρμοδιοτήτων σε όλες τις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης αρμοδιότητάς τους, εντός της αρχικής προθεσμίας που έθεσε ο ν. 4018/11, η οποία έληξε την 30η Σεπτεμβρίου 2012.

Η μεταφορά των σχετικών αρμοδιοτήτων, μετά των πέρας της προθεσμίας, είναι αυτοδίκαιη.

4. Με τις διατάξεις των παρ. 4 και 5, στο πλαίσιο της απλούστευσης και του περιορισμού των υπογραφών, τροποποιούνται τα άρθρα 44 και 23 του ν. 3386/2005, όπως ισχύει και οι άδειες διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους καθώς και σε μέλη

ξένων αρχαιολογικών σχολών, υπογράφονται πλέον μόνο από τον Υπουργό Εσωτερικών.

5. Με τις διατάξεις της παρ. 6 και για λόγους που αφορούν στην ταχύτερη διεκπεραίωση των αιτημάτων των πολιτών τρίτων χωρών που αιτούνται τη χορήγηση άδειας διαμονής, ιδίως για εξαιρετικούς λόγους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 44 του ν. 3386/2005, όπως ισχύει, και δεδομένης της υποχρεωτικής εξέτασης των αιτημάτων από τις Επιτροπές Μετανάστευσης που έχουν συσταθεί για το σκοπό αυτό στο Υπουργείο Εσωτερικών, αυξάνεται ο αριθμός των Επιτροπών, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών για περαιτέρω αύξηση αυτών, εφόσον αυτό κριθεί αναγκαίο και ανακαθορίζονται τα μέλη που τις απαρτίζουν, με μεγαλύτερη συμμετοχή υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών ώστε να υπάρχει ικανότερη ευελιξία στη σύγκλιση αυτών και να αυξηθεί η παραγωγικότητα της υπηρεσίας, με τελικό στόχο την αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των πολιτών, ενώ αντιμετωπίζεται και το πρόβλημα της σωρευσεως μεγάλου αριθμού φακέλων στην υπηρεσία.

Οι παραπάνω διατάξεις δεν προκαλούν επιβάρυνση στον Κρατικό Προϋπολογισμό

Άρθρο 12

Επιτάχυνση διαδικασίας έκδοσης αδειών διαμονής

Ο μεγάλος αριθμός των αιτήσεων που υποβάλλονται για τη χορήγηση ή ανανέωση αδειών διαμονής με την παράλληλη μείωση του προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, δημιουργεί μεγάλες καθυστερήσεις στη διαδικασία έκδοσης των αδειών διαμονής. Είναι ανάγκη, για την επιτάχυνση του έργου και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, η μείωση των υπογραφών που απαιτούνται για την έκδοση των αδειών λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η έκδοση των πράξεων αυτών διενεργείται βάσει συγκεκριμένων αντικειμενικών προϋποθέσεων. Η μεταβίβαση της αρμοδιότητας θα γίνει με την αποκλειστική προϋπόθεση ότι οι υπάλληλοι ανήκουν σε κατηγορία Πανεπιστημιακής (ΠΕ) ή Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), και θα έχει σαν αποτέλεσμα την ταχύτερη έκδοση των αδειών διαμονής, την εμπέδωση από τους υπαλλήλους της σοβαρότητας του επιτελούμενου έργου και την παροχή της δυνατότητας στους προϊσταμένους τους να επιτελέσουν με σοβαρότητα το έργο τους, δηλαδή τη διενέργεια καθημερινών ελέγχων και το

συντονισμό των υφισταμένων τους για την αύξηση της ποιότητας και της ποσότητας του έργου αυτών.

Άρθρο 13

Ρυθμίσεις για τους δημοτικούς παιδικούς -βρεφονηπιακούς σταθμούς

1. Με την παρ. 1 της προτεινόμενης ρύθμισης συμπληρώνεται η διάταξη της περ. α της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν.4018/2011 . Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία έτσι ώστε το εύρος της διατάξεως να καλύπτει και δημοτικούς παιδικούς βρεφονηπιακούς σταθμούς που ιδρύονται ως υπηρεσίες Δήμων, είτε επειδή μεταφέρθηκαν τους δήμους είτε επειδή συστήνονται το πρώτον ως τέτοιες, έτσι ώστε αυτοί νομίμως να λειτουργούν και να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο κοινωνικό σύνολο έως 31.12.2013.
2. Με την παρ.2 επικαιροποιείται η διαδικασία έκδοσης κανονισμού λειτουργίας των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, με βάση πρότυπο κανονισμό λειτουργίας, ο οποίος εκδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΕ, της ΠΟΕ-ΟΤΑ και της ΠΟΠ ΟΤΑ, ενώ καταργούνται οι διατάξεις της παρ.5 του άρ.12 του ν.2880/2001, καθώς και της παρ.4 του άρ.41 του ν.3801/2009.

Άρθρο 14

Μετάταξη προσωπικού Δημοτικής Αστυνομίας σε αντίστοιχη υπηρεσία Δήμου

Η τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 14 του ν. 3731/2008 κρίνεται απαραίτητη, καθώς μετά τη δυσμενή οικονομική συγκυρία της Χώρας και τη συνακόλουθη ανάδυση οικονομικών και κοινωνικών προβλημάτων, παρέχεται η δυνατότητα σε υπαλλήλους της Δημοτικής Αστυνομίας να αιτηθούν τη μετάταξη τους σε υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας δήμου της επιλογής τους, αφού θα έχουν διανύσει πενταετία στο φορέα στον οποίο έχουν προσληφθεί, αντί της οκταετίας που ίσχυε πριν.

Άρθρο 15

Τροποποιήσεις Ν. 4024/2011

1. Ως προς την παρ. 1: Με την προτεινόμενη αντικατάσταση του όγδοου εδαφίου, η αρμοδιότητα έκδοσης αποφάσεων καθιέρωσης υπερωριακής εργασίας για τους

υπαλλήλους των ΟΤΑ α' και β' βαθμού προσαρμόζεται στη νυν ισχύουσα νομοθεσία (ν. 3584/2007 και ν. 3852/2010).

2. Ως προς την παρ. 2: Η διάταξη διασαφηνίζει ότι οι αποφάσεις καθιέρωσης υπερωριακής εργασίας των ΟΤΑ α' βαθμού δε δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ν. 3463/2006 άρθρο 79 παρ. 4 σε συνδυασμό με το ν. 3469/2006 άρθρο 7 παρ. 2 περ. β' και άρθρο 8 παρ. 1 περ. β' του ν. 3469/2006) αλλά δημοσιεύονται με ανάρτηση στο δημοτικό κατάστημα και δημοσίευση σε τοπική εφημερίδα. Οι ανωτέρω διατάξεις δεν έχουν καταργηθεί με το άρθρο 45 παρ. 1 του ν. 4071/2012. Επισημαίνεται ότι με την προτεινόμενη διάταξη δεν επηρεάζεται η υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο των αποφάσεων, σύμφωνα με το ν. 3861/2010 «Πρόγραμμα Διαύγεια»

3. Ως προς την παρ. 3: Στην παρούσα ρύθμιση αναφέρεται δύο φορές (στο α' και στο β' εδάφιο) ότι παραμένει σε ισχύ το άρθρο 32 παρ. 17 του ν. 3232/2004, χωρίς να διακρίνεται κάποιος ιδιαίτερος λόγος για την επανάληψη αυτή. Επιπλέον, με το άρθρο 6 παρ. 4 του ν. 3838/2010, που διατηρείται σε ισχύ σύμφωνα με το α' εδάφιο της παρ. 7 του ν. 4024/2011, ρυθμίζονται θέματα καθορισμού υπερωριακής εργασίας για τους φύλακες και το προσωπικό καθαριότητας μουσείων και αρχαιολογικών χώρων του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού και για το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Οι υπερωρίες των υπαλλήλων αυτών ρυθμίζονται όμως με το επόμενο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 20 του ν. 4024/2011, καθιστώντας έτσι τη διατήρηση σε ισχύ της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 3838/2010 άνευ ουσίας. Για τους ανωτέρω λόγους, προτείνεται η κατάργηση του πρώτου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 20 του ν. 4024/2011 και η (συντακτικά αναγκαία) αναδιατύπωση του δεύτερου εδαφίου με την απαλοιφή της λέξης “ομοίως”.

Άρθρο 16

Δημοσίευση αποφάσεων που αφορούν ΝΠΔΔ των ΟΤΑ α' βαθμού

Η εφαρμογή στην πράξη των καταργούμενων παραγράφων δημιούργησε προβλήματα, καθώς η αποστολή των αποφάσεων απευθείας από τους δήμους για δημοσίευση στο ΦΕΚ απέδειξε τη σωρεία τυπικών λαθών που υπάρχουν στις αποφάσεις οργάνων των ΟΤΑ α' βαθμού και οδήγησε σε καθυστερήσεις. Επιπλέον, η εφαρμογή των καταργούμενων παραγράφων οδήγησε στο οξύμωρο, να

δημοσιεύονται αποφάσεις των δήμων οι οποίες μνημονεύουν στο προοίμιο τους τη μεταγενέστερη έγκριση από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση (καθώς δεν καταργήθηκε η αποστολή της απόφασης στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για τον έλεγχο νομιμότητας), ενώ δεν έλειψαν και περιπτώσεις που αποφάσεις δήμων στέλνονταν για δημοσίευση σε ΦΕΚ χωρίς να έχουν πρώτα αποσταλεί για έλεγχο στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Λόγω ακριβώς της εξακολούθησης της υποχρέωσης αποστολής της απόφασης για έλεγχο νομιμότητας, δεν παρατηρήθηκε στην πράξη κανένα χρονικό κέρδος, το οποίο αποτελούσε και το στόχο της καταργούμενης διάταξης.

Με την δεύτερη παρ. επανέρχονται σε ισχύ οι σχετικές διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (οι οποίες δεν καταργήθηκαν με τον ν. 3852/2010). Η επαναφερόμενη ρύθμιση (έγκριση της απόφασης του δημοτικού συμβουλίου από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσίευση της απόφασης του Γενικού Γραμματέα) προσφέρει τα εξής πλεονεκτήματα:

- είναι εξασφαλισμένο ότι η απόφαση έχει σταλεί στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης
- οι υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων έχουν ήδη σημαντική εμπειρία σε τέτοιες αποφάσεις και στη συντριπτική πλειοψηφία των αποφάσεών τους δεν υπάρχουν τυπικά λάθη (τα οποία θα μειωθούν ακόμη περισσότερο σε βάθος χρόνου), γεγονός που θα έχει ως συνέπεια τη μείωση του χρόνου δημοσίευσης των σχετικών

Άρθρο 17

Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων του Γενικού Γραμματέα Πρωθυπουργού

Με την προτεινόμενη διάταξη, ρυθμίζεται η δυνατότητα του Γενικού Γραμματέα του Πρωθυπουργού να μεταβιβάζει τις αρμοδιότητες του, αλλά και το δικαίωμα υπογραφής του, στον Προϊστάμενο του Γραφείου Διοίκησης και Οργάνωσης ή σε υπάλληλο αυτής.

Άρθρο 18

Αποζημίωση μελών της Επιτροπής του άρθρου 21 του ν. 3023/2002

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται, με απόφαση του Προέδρου της Βουλής, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η καταβολή αποζημίωσης στους δικαστικούς λειτουργούς, τους καθηγητές του Οικονομικού Πανεπιστημίου

Αθηνών και του Τμήματος Νομικής του Πανεπιστημίου Αθηνών, που είναι μέλη της Επιτροπής Ελέγχου των Οικονομικών Πολιτικών Κομμάτων και Υποψηφίων Βουλευτών, καθώς και στο Γραμματέα της ανωτέρω Επιτροπής (άρθρο 21 ν. 3023/2002, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 1 ν. 4065/2012).

Άρθρο 19

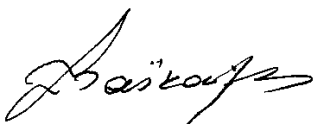
Διατάκτης της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού

Είναι δημοσιονομικά ορθό η νεοσυσταθείσα υπηρεσία με την ονομασία Γενική Γραμματεία Συντονισμού να έχει ως διατάκτη τον Προϊστάμενο της Γενικό Γραμματέα Συντονισμού, προκειμένου να επιτυγχάνεται η εύρυθμη λειτουργία της.

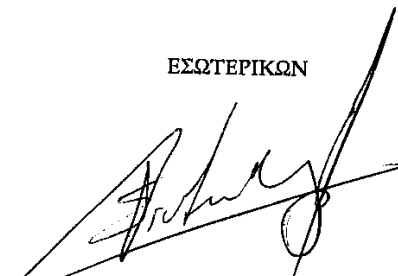
Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Ο ΑΝΑΓΛΗ ΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

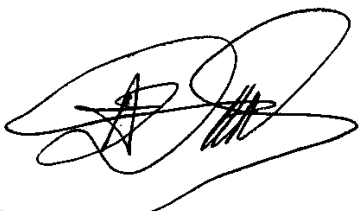
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ


ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ

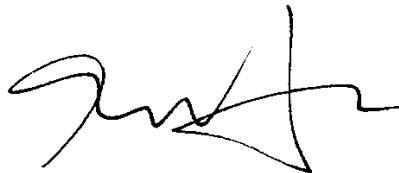
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ


ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ


ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

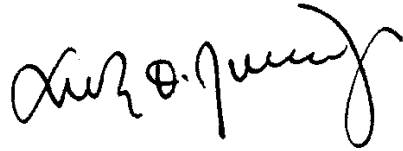

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

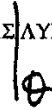


ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ



ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΣ

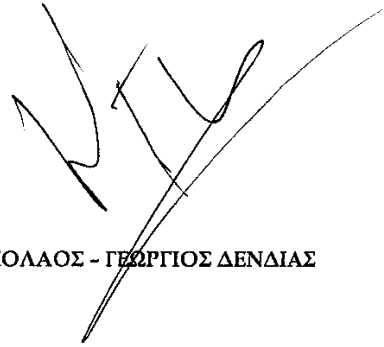


ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ



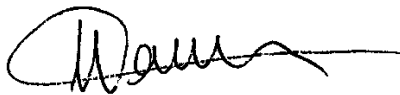
ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ - ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΑΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΜΑΤΗΣ